

美瑛町いじめ防止基本方針

平成27年3月

北海道上川郡
美瑛町教育委員会
(平成30年5月改定)

美瑛町いじめ防止基本方針 概要

【いじめの防止等に関する基本理念】

- いじめは、全ての児童生徒に関係する問題である。いじめの防止等の対策は、全ての児童生徒が安心して学校生活を送り、様々な活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わず、いじめが行われなくなるようにしなければならない。
- 全ての児童生徒がいじめを行わず、いじめを認識しながら放置することがないよう、いじめの防止等の対策は、いじめが、いじめられた児童生徒の心身に深刻な影響を及ぼす許されない行為であることについて、児童生徒が十分に理解できるようにしなければならない。
- いじめの防止等の対策は、いじめを受けた児童生徒の生命・心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、国、北海道、学校、地域、家庭、その他関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。

はじめに

いじめは、いじめを受けた児童生徒の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであり、決して許されるものではない。児童生徒一人一人が「夢」や「志」をもち、その実現に向けて自分の力を思う存分発揮できる学校づくりや、さらには心豊かで安全・安心な社会づくりを、町民一人一人が自ら、主体的に進めなければなりません。

- ・いじめは生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがある。
- ・学校、地域社会、家庭等関係者が町全体でいじめ問題に取り組む。
- ・根本的ないじめ問題の克服のためには、未然防止、早期発見が重要である。
- ・被害児童等の生命、身体の尊重を第一に考える。

第1 いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項

- 1 いじめの定義
- 2 いじめの理解
- 3 いじめの禁止
- 4 いじめの防止等に関する基本的考え方
 - (1) いじめの防止
 - (2) いじめの早期発見
 - (3) いじめへの対処
 - (4) 家庭や地域との連携
 - (5) 関係機関との連携

第2 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項（2）

- 2 学校におけるいじめの防止等に関する措置
 - (1) 学校いじめの防止基本方針の策定
 - (2) 学校におけるいじめ防止等の対策のための組織
 - (3) 児童生徒が主体となったいじめの防止等の取組の推進
 - (4) 学校におけるいじめ防止等に関する措置
 - ① いじめの防止の措置
 - ② 早期発見の措置
 - ③ いじめに対する措置

第2 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項（1）

- 1 いじめの防止等のために町が実施する施策
 - (1) 美瑛町いじめ問題対策連絡協議会の設置
 - (2) 町教育委員会の附属機関の設置
 - (3) 財政上の措置等
 - (4) 町教育委員会として実施する基本的施策
 - ① いじめ未然防止のための措置
 - ② いじめ早期発見のための措置
 - ③ 関係機関との連携
 - ④ 人材の確保及び資質の向上
 - ⑤ ネット上のいじめへの対策
 - ⑥ 啓発活動
 - ⑦ 出席停止の措置等
 - (5) 学校におけるいじめに対する措置
 - (6) その他
 - ① 学校におけるいじめの防止の取組の点検・充実
 - ② 学校と家庭、地域が組織的に連携・協働する体制構築
 - ③ 学校評価・教員評価における留意事項
 - ④ 学校運営改善の支援

第2 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項（3）

- 3 重大事態への対処
 - (1) 町教育委員会又は学校による調査
 - ① 重大事態の発生と調査
 - ② 調査結果の提供及び報告
 - (2) 調査結果の報告を受けた町長による再調査及び措置
 - ① 再調査
 - ② 再調査の結果を踏まえた措置等
 - ③ 重大事案への対処の流れ

第3 その他の重要事項

- 1 本町の取組状況や国及び道の動向等を勘案し、本方針を検証し、必要に応じて見直す
- 2 本方針の公表の他、学校基本方針の公表

美瑛町いじめ防止基本方針 目次

はじめに	1
第1 いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項	1
1 いじめの定義	
2 いじめの理解	2
3 いじめの禁止	3
4 いじめの防止等に関する基本的考え方	
(1)いじめの防止	
(2)いじめの早期発見	
(3)いじめへの対処	4
(4)家庭や地域との連携	
(5)関係機関との連携	
第2 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項	5
1 いじめの防止等のために町が実施する施策	
(1) 美瑛町いじめ問題対策連絡協議会(仮称)の設置	
(2) 町教育委員会の附属機関の設置	
(3) 財政上の措置等	
(4) 町教育委員会として実施する基本的施策	
① いじめ未然防止のための措置～学校が主体となって進める取組みへの支援	
② いじめ早期発見のための措置	6
③ 関係機関との連携	
④ 人材の確保及び資質の向上	
⑤ ネット上のいじめへの対策	
⑥ 啓発活動	
⑦ 出席停止の措置等	
(5) 学校におけるいじめに対する措置	
(6) その他	7
① 学校におけるいじめの防止の取組の点検・充実	
② 学校と家庭、地域が組織的に連携・協働する体制構築	
③ 学校評価・教員評価における留意事項	
④ 学校運営改善の支援	
2 学校におけるいじめの防止等に関する措置	
(1) 学校いじめの防止基本方針の策定	
(2) 学校におけるいじめ防止等の対策のための組織	8
(3) 児童生徒が主体となったいじめの防止等の取組の推進	
(4) 学校におけるいじめ防止等に関する措置	
① いじめの防止の措置	
② 早期発見の措置	
③ いじめに対する措置	9

3 重大事態への対処	9
(1) 町教育委員会又は学校による調査	
② 重大事態の発生と調査	9~11
③ 調査結果の提供及び報告	12
(2) 調査結果の報告を受けた町長による再調査及び措置	12
① 再調査	
② 再調査の結果を踏まえた措置等	
③ 重大事案への対処の流れ	13

第3 その他いじめ防止等のための対策に関する重要事項

美瑛町いじめ防止基本方針

平成30年5月 日
美瑛町教育委員会

<はじめに>

いじめは、いじめを受けた児童生徒の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであり、決して許されるものではない。いじめられている児童生徒がいた場合には最後まで守り、いじめをしている児童生徒にはその行為を許さず毅然として指導していく必要がある。

また、児童生徒一人一人が「夢」や「志」をもち、その実現に向けて自分の力を思う存分発揮できる学校づくりや、さらには心豊かで安全・安心な社会づくりを、町民一人一人が自ら、主体的に進めなければならない。

このため、美瑛町教育委員会（以下「町教育委員会」という。）は、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号。以下「法」という。）第12条の規定及び国のいじめの防止等のための基本的な方針（以下「国の基本方針」という。）に基づき、社会全体でいじめの未然防止、早期発見及び早期解消その他のいじめへの対処（以下「いじめの防止等」という。）のための対策を、総合的かつ効果的に推進するために「美瑛町いじめ防止基本方針」を策定するものである。

第1 いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項

1 いじめの定義（法第2条）

生徒と一定の人的関係にある児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与えている行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているもの」と規定されている。

- (1) いじめを受けた児童生徒の中には、「いじめを受けたことを認めたくない」、「保護者に心配をかけたくない」などの理由で、いじめの事実を否定することが考えられることから、いじめに当たるか否かの判断は表面的・形式的に行うのではなく、いじめを受けた児童生徒や周辺の状態等を踏まえ、客観的に判断し、対応する。
- (2) いじめの認知は、特定の教職員のみによることなく、法第22条に規定する「学校におけるいじめの防止等の対策のための組織」を活用して行う。
- (3) 「一定の人的関係」とは、学校の内外を問わず、同じ学校・学級や部活の児童生徒や、塾やスポーツクラブ等当該児童生徒が関わっている仲間や集団（グループ）など、当該児童生徒と何らかの人的関係を指す。
- (4) 「物理的な影響」とは、身体的な影響のほか、金品をたかられたり、隠されたり、嫌なことを無理矢理させられたりすることなどを意味する。けんかは除くが、外見的にはけんかのように見えることでも、いじめられた児童生徒の感じる被害性に着目した見極めが必要である。
例えば、インターネット上で悪口を書かれた児童生徒がそのことを知らずにいるような場合など、行為の対象となる児童生徒本人が心身の苦痛を感じるに至っていないケースについても、加害行為を行った児童生徒に対する指導等については、法の趣旨を踏まえた適切な対応が必要である。
- (5) 児童生徒の善意に基づく行為であっても、意図せずに相手側の児童生徒に心身の苦痛を感じさせてしまい、いじめにつながる場合もあることや多くの児童生徒が被害児童生徒としてだけ

ではなく、加害児童生徒としても巻き込まれることや被害、加害の関係が比較的短期間で入れ替わる事実を踏まえ、対応する。

なお、軽い言葉で相手を傷つけたが、すぐに加害児童生徒が謝罪し教員の指導によらずして良好な関係を再び築くことができた場合等においては、学校は、「いじめ」という言葉を使わず指導するなど柔軟な対応による対処も可能である。ただし、これらの場合であっても、いじめに該当するため、事案を校内で情報共有して対応する。

- (6) 「けんか」や「ふざけ合い」であっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、児童生徒の感じる被害性に着目し、いじめに該当するか否かを判断するものとする。

日頃からグループ内で行われているとして「けんか」や「ふざけ合い」を軽く考え、気付いていながら見逃してしまうことも少なくない。ささいに見える行為でも、表には現れにくい心理的な被害を見逃さない姿勢で対応する。

- (7) 児童生徒が互いの違いを認め合い、支え合いながら、健やかに成長できる環境の形成を図る観点から、例えば、「発達障がいを含む障がいのある児童生徒」や「海外から帰国した児童生徒や外国人の児童生徒等」、「性同一性障害や性的指向・性自認に係る児童生徒」、「東日本大震災により被災した児童生徒又は原子力発電所事故により避難している児童生徒（以下「被災児童生徒」という。）」等学校として特に配慮が必要な児童生徒については、日常的に、当該児童生徒の特性を踏まえた適切な支援を行うとともに、保護者との連携、周囲の児童生徒に対する必要な指導を組織的に行う。

- (8) 具体的ないじめの態様は、以下のようなものがある。

- 冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる
- 仲間はずれや集団による無視をされる
- 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする
- ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする
- 金品をたかられる
- 金品を隠されたり、盗まれたり、壊されたり、捨てられたりする
- 嫌なことや恥ずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする
- パソコンや携帯電話等を使って、誹謗中傷や嫌なことをされる 等

- (9) これらの「いじめ」の中には、犯罪行為として取り扱われるべきと認められ、早期に警察に相談することが重要なものや、児童生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるような、直ちに警察に通報することが必要なものが含まれる。

これらについては、教育的な配慮や被害者の意向への配慮のもとで、早期に警察に相談・通報のうえ、警察と連携した対応を取ることが必要である。

2 いじめの理解

- (1) いじめは、どの子どもにも、どの学校でも、起こりうるものである。とりわけ、嫌がらせやいじわる等の「暴力を伴わないいじめ」は、多くの児童生徒が入れ替わりながら被害も加害も経験する。また、「暴力を伴わないいじめ」であっても、何度も繰り返されたり多くの者から集中的に行われたりすることで、「暴力を伴ういじめ」と同様に、生命又は身体に重大な危険を生じさせうる。

- (2) 暴力を伴わないいじめ（仲間はずれ・無視・陰口）について、小学校4年生から中学校3年生までの6年間で、被害経験を全くもたなかった児童生徒は1割程度、加害経験を全くもたなかった児童生徒も1割程度であり、多くの児童生徒が入れ替わり被害や加害を経験している。
※ 平成25年7月 国立教育政策研究所「いじめ追跡調査2010-2012」結果より

- (3) いじめの加害・被害という二者関係だけでなく、学級や部活動等の所属集団の構造上の問題（例えば無秩序性や閉塞性）、「観衆」としてはやし立てたり面白がったりする存在や、周辺で暗黙の了解を与えている「傍観者」の存在にも注意を払い、集団全体にいじめを許容しない雰囲気形成されるようにすることが必要である。

3 いじめの禁止

児童生徒は、いかなる理由があってもいじめを行ってはならない。

4 いじめの防止等に関する基本的考え方

(1) いじめの防止

- ① いじめは、どの子どもにも、どの学校でも起こりうることを踏まえ、より根本的ないじめの問題克服のためには、全ての児童生徒を対象としたいじめの未然防止の観点が必要であり、全ての児童生徒を、いじめに向かわせることなく、心の通う対人関係を構築できる社会性のある大人へと育み、いじめを生まない土壌をつくるために、関係者が一体となった継続的な取組が必要である。
- ② 学校の教育活動全体を通じ、児童生徒が発達の段階に応じて、望ましい人間関係を自ら構築するとともに、けんかなど交友関係から生じたトラブルやいじめの問題を解決し、人間関係を修復していく力を身に付け、安心して学習やその他の活動に取り組むことで、主体的に個性や能力を伸ばし、変化の激しい社会において、自立し、粘り強く、たくましく生きていくことができる力を育む必要がある。
- ③ いじめの背景にあるストレス等の要因に着目し、その改善を図り、ストレスに適切に対処できる力を育む観点が必要である。
- ④ 全ての児童生徒が安心でき、自己有用感や充実感を感じられる学校生活づくりも未然防止の観点から重要である。
- ⑤ いじめの問題への取組の重要性について、町民全体に認識を広め、家庭、地域と一体となって取組を推進するための普及啓発が必要である。

(2) いじめの早期発見

- ① いじめの早期発見は、いじめへの迅速な対処の前提であり、全ての大人が連携し、児童生徒のささいな変化に気付く力を高める必要がある。
- ② いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり、遊びやふざけ合いを装って行われたりするなど、大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることを認識し、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いをもって、早い段階からの確に関わりをもち、いじめを隠したり軽視したりすることなく積極的にいじめを認知することが必要である。
- ③ 特に保護者は、児童生徒にいじめの兆候が見られないか、日頃から留意するとともに、その状況の把握に努める必要がある。
- ④ 学校や町教育委員会は、定期的なアンケート調査や教育相談の実施、電話相談窓口の周知等により、児童生徒がいじめを訴えやすい体制を整えるとともに、家庭、地域と連携して児童生徒を見守ることが必要である。
- ⑤ 町教育委員会は、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーを配置する場合、活動状況を児童生徒や保護者等に周知するなど、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーの活用を促進するよう努める（必要がある）。

(3) いじめへの対処

- ① いじめがあることが確認された場合、学校は直ちに、いじめを受けた児童生徒やいじめを知らせてきた児童生徒の安全を確保し、いじめたとされる児童生徒に対して事情を確認した

上で適切に指導する等、組織的な対応を行うことが必要である。また、家庭や町教育委員会への連絡・相談や、事案に応じ、関係機関との連携が必要である。

- ② 教職員は日頃より、いじめを把握した場合の対処の在り方について、理解を深めておくとともに組織的に対応することが必要である。
- ③ いじめは、単に謝罪をもって安易に解消とすることはできない。いじめが「解消している」状態とは、少なくとも次の2つの要件が満たされている必要がある。

ただし、必要に応じ、被害児童生徒と加害児童生徒との関係修復状況など他の事情も勘案して判断するものとする。

ア いじめに係る行為が止んでいること

被害児童生徒に対する心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）が止んでいる状態が相当の期間継続していること。この相当の期間とは、少なくとも

も3か月を目安とする。ただし、いじめの被害の重大性等からさらに長期の期間が必要であると判断される場合は、この目安にかかわらず、学校の設置者の判断により、長期の期間を設定するものとする。学校の教職員は、相当の期間が経過するまでは、被害・加害児童生徒の様子を含め状況を注視し、期間が経過した段階で判断を行う。行為が止んでいない場合は、改めて、相当の期間を設定して状況を注視する。

イ 被害児童生徒が心身の苦痛を感じていないこと

いじめに係る行為が止んでいるかどうかを判断する時点において、被害児童生徒がいじめの行為により心身の苦痛を感じていないと認められること。被害児童生徒本人及びその保護者に対し、心身の苦痛を感じていないかどうかを面談等により確認する。

学校は、いじめが解消に至っていない段階では、被害児童生徒を徹底的に守り通し、その安全・安心を確保する責任を有する。

いじめの解消の見極めに当たっては、学校や保護者のほか、必要に応じてスクールカウンセラーなどを含めた集団で判断することが大切である。

上記のいじめが「解消している」状態とは、あくまで、一つの段階に過ぎず、「解消している」状態に至った場合でも、いじめが再発する可能性やいじめを受けたことによる心理的な影響が容易には消えない場合も十分にあり得ることを踏まえ、学校の教職員は、当該いじめの被害児童生徒及び加害児童生徒については、日常的に注意深く観察する必要がある。

(4) 学校・家庭・地域との連携

- ① 社会全体で児童生徒を見守り、健やかな成長を促すため、学校と家庭、地域との連携が必要である。例えば、PTAや学校運営協議会、地域の関係団体等と学校関係者が、いじめの問題について協議する機会を設けるなど、地域、家庭と連携した対策を推進することが必要である。
- ② より多くの大人が児童生徒の悩みや相談を受け止めることができるようにするため、学校と家庭、地域が組織的に連携・協働する体制を構築することが必要である。

(5) 関係機関との連携

- ① いじめる児童生徒に対して、学校や町教育委員会の教育上の指導に十分な効果が得られない場合などには、関係機関（警察、児童相談所、医療機関、法務局等）と連携した指導が必要である。
- ② 教育相談の実施に当たっては、必要に応じて医療機関などの専門機関との連携を図ったり、法務局などの相談窓口についても児童生徒へ適切に周知したりするなど、学校や町教育委員会が、関係機関による取組と連携することも重要である。

第2 いじめの防止等のための対策に関する事項

1 いじめの防止等のために町が実施する施策

(1) 美瑛町いじめ問題対策連絡協議会(仮称)の設置

- ① 法第14条第1項の規定に基づき、いじめの防止等に関係する機関及び団体の連携を図るため、「美瑛町いじめ問題対策連絡協議会(仮称)」を設置する。その構成は、町長部局、町教育委員会、学校、外部機関、PTAなど、実情に応じて決定する。
- ② より実効性の高い取組を実施するため、本基本方針に基づく関係機関・団体の各種の取組について、定期的に点検し、必要に応じて見直す役割も果たすものとする。

(2) 町教育委員会の附属機関の設置

- ① 法第14条第3項に基づき、学校におけるいじめの防止等のための対策を実効的に行うための附属機関(以下「いじめ防止等附属機関」という。)を、町教育委員会に設置する。
- ② いじめ防止等附属機関には、専門的な知識及び経験を有する第三者等の参加を図り、中立性・公平性が確保されるよう努める。
- ③ いじめ防止等附属機関は以下の機能を有するものとする。
 - ア 町教育委員会の諮問に応じ、町の基本方針に基づく、いじめの防止等のための調査研究等、有効な対策を検討するための専門的知見からの審議を行うこと
 - イ 町教育委員会が学校からいじめの報告を受け、法第24条に基づく調査を行う場合に、必要に応じて専門的知見から助言を行うこと
 - ウ 学校におけるいじめの問題等の未然防止、早期発見等の取組への的確な支援を行うことなど
- ④ 町教育委員会が、法第28条第1項に基づき、重大事態に係る調査を行うこととなった場合には、いじめ防止等附属機関において調査を行うものとする。

(3) 財政上の措置等

町は、いじめの防止等の対策を推進するために必要な財政上の措置その他の人的体制の整備等の必要な措置を講じるよう努める。

(4) 町教育委員会として実施する基本的施策

- ① いじめの未然防止のための措置 ～学校が主体となって進める取組への支援
 - ア いじめは深刻な人権侵害であるという観点から、全ての教育活動の中で、人権教育の充実を図る。
 - イ 児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する能力を養うために、全ての教育活動を通じた「特別の教科道徳」をはじめとした道徳教育及び体験活動の充実を図る。
 - ウ 児童生徒の自治的な能力や自主的な態度を育て、望ましい人間関係を築くために、話し合い活動を取り入れた特別活動の充実を図る。
 - エ 児童生徒が自主的に行う児童会・生徒会活動や、あいさつ運動、ボランティア活動などで、児童生徒同士がいじめの問題を自分のこととして捉え・考え・議論することにより、いじめに正面から向き合えるよう児童生徒自らが、いじめ防止に資する活動に対する支援を行う。
 - オ 児童生徒に達成感や充実感を味わわせるわかる授業や、生徒指導の3つの機能(自己存在感、自己決定の場、共感的人間関係)を取り入れた自己指導能力を育成する授業を推進

する。

カ 児童生徒及びその保護者並びに各学校の教職員に対するいじめを防止することの重要性に関する理解を深めるための啓発を行う。

② いじめの早期発見のための措置

ア 学校を通じて、全ての児童生徒に対して定期的に「いじめ等に関するアンケート調査」を実施するとともに、教育相談の充実を図り、各学校の実情に応じて、個別面談、家庭訪問などの取組みを合わせていじめの認知に努めるよう求め、いじめの未然防止、早期発見、早期解決につなげる。

イ いじめに関する相談や通報を受け付ける窓口として、心の教育相談員の設置について広く周知する。

③ 関係機関等との連携

いじめの防止等のための対策が適切に行われるよう、警察や児童相談所などの関係機関、学校、家庭、地域社会、企業及び民間団体との連携強化や、その他必要な体制の整備を行う。

④ 人材の確保及び資質の向上

ア 教職員の資質能力の向上のため、いじめ・不登校対応や人権教育などに関する研修の充実を図る。

イ 心理、福祉等に関する専門的知識を有するスクールカウンセラー等を学校の求めに応じて緊急的に派遣する。

⑤ ネット上のいじめへの対策

ア 児童生徒及びその保護者がネット上のいじめを防止し、効果的に対処することができるよう、特別活動などを通じて情報モラル教育等の指導の充実を図るとともに、PTA総会や懇談会、各種研修会等を活用して啓発活動を行う。

イ 携帯電話やスマートフォン、インターネット利用に係る実態把握と、それを踏まえた対応・対策の周知を図るとともに、状況に応じて関係機関との連携を図る。

⑥ 啓発活動

ア いじめが児童生徒の心身に及ぼす影響、いじめを防止することの重要性、いじめに関する相談制度及び救済制度の具体的内容等について、児童生徒、保護者及び教職員に対し、必要な広報その他の啓発活動を行う。

イ 保護者が児童生徒の規範意識を養うための指導等を適切に行うことができるよう、保護者を対象とした啓発活動や相談窓口の周知など家庭への支援を行う。

⑦ 出席停止の措置等

ア いじめを受けた児童生徒が安心して教育を受けられるよう、必要がある場合には、いじめを行

った児童生徒の保護者に対して、いじめ防止対策推進法第26条「出席停止制度の適切な運用等」及び美瑛町立学校の児童生徒の出席停止に関する規則第5条「出席停止の命令」に基づき、当該児童生徒の出席停止を命ずる等、状況に応じて必要な措置を講ずる。また、いじめの加害者である児童生徒に対して、出席停止の措置を行った場合には、出席停止の期間における学習への支援など教育上必要な措置を講じ、当該児童生徒の立ち直りを支援する。

イ 町教育委員会は、いじめを受けた児童生徒又はその保護者が希望する場合には、就学校の指定に変更や区域外就学等の弾力的な対応を検討する。

(5) 学校におけるいじめに対する措置

① 学校から法第23条第2項の規定による報告を受けたときは、必要に応じ、その学校に対し支援を行うとともに、必要な措置を講ずることを指示し、その事案について自ら調査を行

う。

- ② この調査については、必要に応じ、町教育委員会いじめ防止等附属機関を活用する。
- ③ いじめを受けた児童生徒といじめを行った児童生徒が同じ学校に在籍していない場合であっても、学校がいじめを受けた児童生徒又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童生徒に対する指導又はその保護者に対する助言を適切に行うことができるようにするため、学校相互間の連携協力体制を整備する。

(6) その他

- ① 学校におけるいじめの防止等の取組の点検・充実
 - ア 学校におけるいじめの実態把握の取組状況等を点検するとともに、「教師向けの生徒指導資料」や、「いじめ問題への取組に関するチェックシート」等を作成活用し、学校におけるいじめの防止等の取組の充実を促す。
 - イ 定期的にいじめ根絶週間等を実施し、いじめ根絶のための土壌づくりに努める。
- ② 学校と家庭、地域が組織的に連携・協働する体制構築
 - より多くの大人が、子どもの悩みや相談を受け止めることができるようにするため、PTAや学校運営協議会、地域の関係団体との連携促進や、学校と家庭、地域が組織的に連携・協働する体制を構築する。
- ③ 学校評価・教員評価における留意事項
 - ア 町教育委員会は、学校評価において、いじめの問題を取り扱うに当たっては、学校評価の目的を踏まえ、いじめの有無やその多寡のみを評価するのではなく、問題を隠さず、その実態把握や対応が適切に行われるよう、児童生徒や地域の状況を十分踏まえて目標を立て、目標に対する具体的な取組状況や達成状況を評価し、評価結果を踏まえてその改善に取り組むよう、学校に対する指導・助言を行う。
 - イ 町教育委員会は、教員評価において、いじめの問題を取り扱うに当たっては、いじめの有無やその多寡のみを評価するのではなく、日頃からの児童生徒の理解、未然防止や早期発見、いじめが発生した際の問題を隠さず、迅速かつ適切な対応、組織的な取組等を評価するよう、各学校における教員評価への指導・助言を行う。
- ④ 学校運営改善の支援
 - ア 教職員が児童生徒と向き合い、いじめの防止等に適切に取り組んでいくことができるようにするため、町教育委員会は、事務機能の強化等の学校マネジメントを担う体制の整備を図るなど、学校運営の改善を支援する。
 - イ 町教育委員会は、保護者や学校運営協議会委員などにより、いじめの問題など、学校が抱える課題を共有し、地域ぐるみで解決する仕組みづくりを支援する。

2 学校におけるいじめの防止等に関する措置

(1) 学校いじめ防止基本方針の策定（法第13条）

- ① 各学校は、町の基本方針及び道、国の基本方針を参考にして、学校としてどのようにいじめの防止等の取組を行うかについての基本的な方向や、取組の内容等を「学校いじめ防止基本方針」（以下「学校基本方針」という。）として定める。
- ② 学校基本方針には、いじめの防止のための取組、早期発見・早期対応の在り方、教育相談体制、生徒指導体制、校内研修など、いじめの防止等全体に係る内容を定める。
- ③ 学校基本方針を策定するに当たっては、家庭や地域等に配慮した学校基本方針になるようにすることとし、学校の取組を円滑に進めていくことができるように配慮する。
- ④ 児童生徒とともに、学校全体でいじめの防止等に取り組む観点から、いじめの防止等について、児童生徒の主体的かつ積極的な参加が確保できるよう留意する。
- ⑤ 学校基本方針については、児童生徒やその保護者に示すとともに、学校のホームページによる公開などの工夫を行う。

(2) 学校におけるいじめの防止等の対策のための組織

- ① 学校におけるいじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、法第22条に基づき、学校にいじめ防止等対策委員会（以下「学校対策委員会」という。）を置き、学校対策委員会は、既存の「生徒指導委員会」等を活用して組織する。
- ② 学校が、学校対策委員会の運営のために心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者等の参加が必要と判断するときは、町教育委員会に相談・報告の上、必要な専門家の派遣を受ける。
- ③ 学校対策委員会は、的確にいじめの疑いに関する情報が共有でき、共有された情報を基に、組織的に対応できるような体制とする。特に、いじめであるかどうかの判断は組織的に行うこととし、当該組織が、情報の収集と記録、情報共有を行う役割を担うため、教職員は、(ささいな) 兆候や懸念、児童生徒からの訴えを、抱え込まずに全て当該組織に報告・相談する。
- ④ 学校対策委員会に集められた情報は、個別の児童生徒ごとに記録し、複数の教職員が個別に認知した情報の集約と共有化を図る。
- ⑤ 学校対策委員会は、学校基本方針の策定や見直し、いじめ問題の取組の進捗状況のチェックや、いじめへの対処の検証、必要に応じた計画の見直しなど、いじめの防止等の取組についてPDCAサイクルで検証を担う。
- ⑥ 学校対策委員会において、いじめの防止等の対策を検討するに当たっては、児童会・生徒会との会合をもつなどにより、児童生徒の意見を積極的に取り入れるよう努める。

(3) 児童生徒が主体となったいじめの防止等の取組の推進

定期的実施しているいじめ根絶週間等を活用し、児童会・生徒会が主体となり、いじめの根絶や命の大切さを呼びかける活動、相談箱の設置など、児童生徒同士でいじめの防止等における取組を推進する。

(4) 学校におけるいじめの防止等に関する措置

町教育委員会及び学校は、国から示された「学校における『いじめの防止』『早期発見』『いじめに対する措置』のポイント」を参考に、連携して、いじめの防止や早期発見、いじめが発生した際の対処等に当たる。

① いじめの防止の措置

- ア いじめはどの子どもにも起こりうるという事実を踏まえ、全ての児童生徒を対象に、「いじめは決して許されない」という意識の醸成を図るとともに、いじめに向かわせないための未然防止に取り組む。
- イ 未然防止の基本として、児童生徒が、心の通じ合うコミュニケーション能力を育み、規律正しい態度で授業や行事に主体的に参加・活躍できるような授業づくりや集団づくりを行う。
- ウ 児童生徒に集団の一員としての自覚や自信を育むことにより、互いを認め合える人間関係・学校風土をつくる。
- エ 教職員の不適切な認識や言動、差別的な態度が、児童生徒を傷つけたり、他の児童生徒によるいじめを助長したりすることのないよう、指導の在り方に細心の注意を払う。

② 早期発見の措置

- ア いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり、遊びやふざけあい(合い)を装って行われたりするなど、大人が気づきにくい判断しにくい形で行われることが多いことを教職員は認識し、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いをもって、早い段階からの的確に関わりをもち、いじめを隠したり軽視したりすることなく、いじめを積極的に認知するよう努める。
- イ 教職員は、日頃から児童生徒の見守りや観察、信頼関係の構築等に努め、児童生徒が示す変化や危険信号などのサインを見逃さないよう常に状況の把握に努める。
- ウ 学校は、定期的なアンケート調査や教育相談の実施等により、児童生徒がいじめを訴え

やすい体制を整え、いじめの実態把握に取り組む。

エ 児童生徒からの相談や聴き取りについては、児童生徒が希望する教職員や臨床心理士等が対応できる体制の構築に努める。

③ いじめに対する措置

ア いじめの発見・通報を受けた場合には、特定の教職員で抱え込まず、速やかに組織的に対応し、被害児童生徒を守り通すとともに、加害児童生徒に対しては、当該児童生徒の人格の成長を旨として、教育的配慮の下、毅然とした態度で指導する。

イ いじめの対応については、教職員全員の共通理解、保護者の協力、関係機関・専門機関との連携の下で取り組む。特に、保護者に対しては誠意ある対応に心がけ、説明責任を負う。

ウ 加害児童生徒及びその保護者に対して、必要な指導や支援を継続的に行い、被害児童生徒及びその保護者との関係に配慮する。

3 重大事態への対処

(1) 町教育委員会又は学校による調査

① 重大事態の発生と調査（法第28条）

ア 重大事態の意味について

(ア) 「いじめにより」とは、次に規定する児童生徒の状況に至る要因が当該児童生徒に対して行われるいじめにあることを意味する。

(イ) 調査を要する重大事態（例）

生命、心身又は財産に重大な被害が生じた場合	いじめを受ける児童生徒の状況に着目して判断する。 ・ 児童生徒が自殺を企図した場合 ・ 身体に重大な傷害を負った場合 ・ 金品等に重大な被害を被った場合 ・ 精神性の疾患を発症した場合 など
相当の期間、学校を欠席することを余儀なくされている場合	・ 不登校の定義を踏まえ、年間30日を目安とする。 ・ 児童生徒が一定期間、連続して欠席しているような場合には、上記目安にかかわらず、町教育委員会又は学校の判断による場合
その他の場合	・ 児童生徒や保護者からいじめられて重大事態に至ったという申立てがあった場合

イ 重大事態の報告

重大事態が発生した場合、学校は町教育委員会を通じて町長に事態発生について報告する。

ウ 調査の趣旨及び調査主体について

(ア) 法第28条の調査は、重大事態に対処するとともに、同種の事態の発生の防止に資するために行う。

(イ) 学校は、重大事態が発生した場合には、直ちに町教育委員会に報告し、町教育委員会は、その事案の調査を行う主体や、どのような調査組織とするかについて判断する。

(ウ) 学校において重大事態が発生した場合の調査の主体は、町教育委員会とする。ただし、法第23条第2項によるいじめの事実の有無の確認が不十分と判断されるときは、学校が確認の徹底を行う。

エ 調査を行うための組織について

(ア) 町教育委員会又は学校は、その事案が重大事態であると判断したときは、当該重大事

態に係る調査を行うため、速やかに、その下に組織を設ける。

- (イ) ウ(ウ)により学校の重大事態について町教育委員会が調査を行うときは、教育委員会いじめ防止等附属機関を、調査を行うための組織として活用する。
- (ウ) 当該調査を行う組織の構成については、調査の公平性・中立性を確保するよう努めるものとする。

オ 事実関係を明確にするための調査の実施

- (ア) 重大事態に至る要因となったいじめについての事実関係をできる限り網羅的に明確にする。その際、因果関係の特定を急ぐべきではなく、客観的な事実関係を速やかに調査する。

【調査項目】(例)

- ・いつ頃から始まっていたか
- ・誰から受けたか
- ・どのような態様であったか
- ・いじめを生んだ背景や事情はなにか
- ・加害、被害の児童生徒の人間関係にどのような問題があったか
- ・学校・教職員がどのように対応したか など

- (イ) 当該調査は、民事・刑事上の責任追及やその他の争訟等への対応を直接の目的とするものでないことは言うまでもなく、学校と町教育委員会が事実に向き合うことで、当該事態への対処や同種の事態の発生防止を図るものである。
- (ウ) 当該調査を実りあるものにするために、町教育委員会及び学校自身が、事実にしかりと向き合おうとする姿勢で当該調査を行うものとする。
- (エ) 町教育委員会又は学校は、教育委員会いじめ防止附属機関等に対して積極的に資料を提供するとともに、調査結果を重んじ、主体的に再発防止に取り組む。

【いじめられた児童生徒からの聴き取りが可能な場合】

- いじめられた児童生徒から十分に聴き取るとともに、原則として、在籍児童生徒や教職員に対する質問紙調査や聴き取り調査を行う。
- いじめられた児童生徒や情報を提供してくれた児童生徒を守ることを最優先とした調査を実施する。
- 調査による事実関係の確認とともに、いじめた児童生徒への指導を行い、いじめ行為を抑止する。
- いじめられた児童生徒に対しては、事情や心情を聴取し、いじめられた児童生徒の状況にあわせた継続的なケアを行い、落ち着いた学校生活復帰の支援や学習支援等を行う。
- 聴き取り調査を行うに当たっては、国が示す「学校における『いじめの防止』『早期発見』『いじめに対する措置』のポイント」を参考にしつつ、事案の重大性を踏まえて、町教育委員会がより積極的に指導・支援を行い、関係機関とも適切に連携し対応に当たる。

【いじめられた児童生徒からの聴き取りが不可能な場合】

- 児童生徒の入院や死亡など、いじめられた児童生徒からの聴き取りが不可能な場合は、当該児童生徒の保護者の要望・意見を十分に聴取し、迅速に当該保護者と今後の調査について協議し、調査に着手する。
- 調査方法は、原則として、在籍児童生徒や教職員に対する質問紙調査や聴き取り調査などとする。

《自殺の背景調査における留意事項》

- 児童生徒の自殺という事態が起こった場合の調査の在り方については、その後の自殺防止に資する観点から、自殺の背景調査を実施する。
- この調査においては、亡くなった児童生徒の尊厳を保持しつつ、その死に至った経過を

検証し、再発防止策を構ずることを目指し、遺族の気持ちに十分配慮しながら行う。

- いじめがその要因として疑われる場合の背景調査については、法第28条第1項に定める調査に相当することとなり、その在り方については、以下の事項に留意のうえ、「児童生徒の自殺が起きたときの調査の指針」（平成23年3月児童生徒の自殺予防に関する調査研究協力者会議）を参考とする。
 - ・ 背景調査に当たり、遺族が、当該児童生徒を最も身近に知り、また、背景調査について切実な心情を持つことを認識し、その要望・意見を十分に聴取するとともに、できる限りの配慮と説明を行う。
 - ・ 在校生及びその保護者に対しても、できる限りの配慮と説明を行う
 - ・ 死亡した児童生徒が置かれていた状況として、いじめの疑いがあることを踏まえ、町教育委員会又は学校は、遺族に対して主体的に、在校生へのアンケート調査や一斉聴き取り調査を含む詳しい調査の実施を提案する。
 - ・ 詳しい調査を行うに当たり、町教育委員会又は学校は、遺族に対して、調査の目的・目標、調査を行う組織の構成等、調査の概ねの期間や方法、入手した資料の取り扱い、遺族に対する説明の在り方や調査結果の公表に関する方針などについて、できる限り、遺族と合意しておく。
 - ・ 調査を行う組織については、当該調査の公平性・中立性を確保するよう努める
 - ・ 背景調査においては、自殺が起きた後の時間の経過等に伴う制約の下でできる限り、偏りのない資料や情報を多く収集し、それらの信頼性の吟味を含めて、客観的に、特定の資料や情報にのみ依拠することなく総合的に分析評価を行うよう努める
 - ・ 客観的な事実関係の調査を迅速に進めることが必要であり、それらの事実の影響についての分析評価については、専門的知識及び経験を有する者の援助を求めることが必要であることを留意する。
 - ・ 学校が調査を行う場合においては、町教育委員会は、情報の提供について必要な指導及び支援を行うこととされており、町教育委員会の適切な対応が求められる
 - ・ 情報発信・報道対応については、プライバシーへの配慮のうえ、正確で一貫した情報提供が必要であり、初期の段階で情報がないからといって、トラブルや不適切な対応がなかったと決めつけたり、断片的な情報で誤解を与えたりすることのないよう留意する。なお、亡くなった児童生徒の尊厳の保持や、子どもの自殺は連鎖（後追い）の可能性があることなどを踏まえ、報道の在り方に特別の注意が必要であり、WHO（世界保健機関）による自殺報道への提言を参考にする必要がある。

カ その他留意事項

- (ア) 法第23条第2項においても、いじめの事実の有無の確認を行うための措置を講ずるとされ、学校において、いじめの事実の有無の確認のための措置を講じた結果、重大事態であると判断した場合も想定されるが、それのみでは重大事態の全貌の事実関係が明確にされたとは限らず、未だその一部が解明されたにすぎない場合もあり得ることから、法第28条第1項の「重大事態に係る事実関係を明確にするための調査」として、法第23条第2項で行った調査資料の再分析や、必要に応じて新たな調査を行うこととする。ただし、法第23条第2項による措置にて事実関係の全貌が十分に明確にされたと判断できる場合は、この限りでない。
- (イ) 事案の重大性を踏まえ、町教育委員会の積極的な支援が必要となる。例えば、学校においては、必要かつやむを得ない場合には、緊急避難措置としての他の学校への転学等の措置を行うことができるよう、町教育委員会が学校間の連携を図る等の措置を行う。
- (ウ) 重大事態が発生した場合に、関係のあった児童生徒が深く傷つき、学校全体の児童生徒や保護者や地域にも不安や動揺が広がったり、時には事実に基づかない風評等が流れたりする場合もある。町教育委員会及び学校は、児童生徒や保護者への心のケアと落ち着いた学校生活を取り戻すための支援に努めるとともに、予断のない一貫した情報発信、個人のプライバシーへの配慮に留意する。

② 調査結果の提供及び報告（法第28条第2項）

ア いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対する情報を適切に提供する責任

- (ア) 町教育委員会又は学校は、いじめを受けた児童生徒やその保護者に対して、事実関係等その他の必要な情報を提供する責任を有することを踏まえ、調査により明らかになった事実関係（いじめ行為がいつ、誰から行われ、どのような態様であったか、学校がどのように対応したか）について、いじめを受けた児童生徒やその保護者に対して、適時・適切な方法で説明する。
- (イ) これらの情報の提供に当たっては、町教育委員会又は学校は、他の児童生徒のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮し、適切に提供する。ただし、個人情報保護を楯に説明を怠るようなことがないよう留意する。
- (ウ) 質問紙調査の実施により得られた結果については、いじめられた児童生徒又はその保護者に提供する場合があることをあらかじめ念頭におき、調査に先立ち、その旨を調査対象となる在校生やその保護者に説明する等の措置をとる。
- (エ) 学校が調査を行う場合においては、町教育委員会は、情報の提供の内容・方法・時期などについて必要な指導及び支援を行う。

イ 調査結果の報告

- (ア) 調査結果については、町長に報告する。
- (イ) 上記アの説明の結果を踏まえて、いじめを受けた児童生徒又はその保護者が希望する場合には、いじめを受けた児童生徒又はその保護者の所見をまとめた文書の提供を受け、調査結果の報告に添えて町長に送付する。

(2) 調査結果の報告を受けた町長による再調査及び措置（法30条第2項）

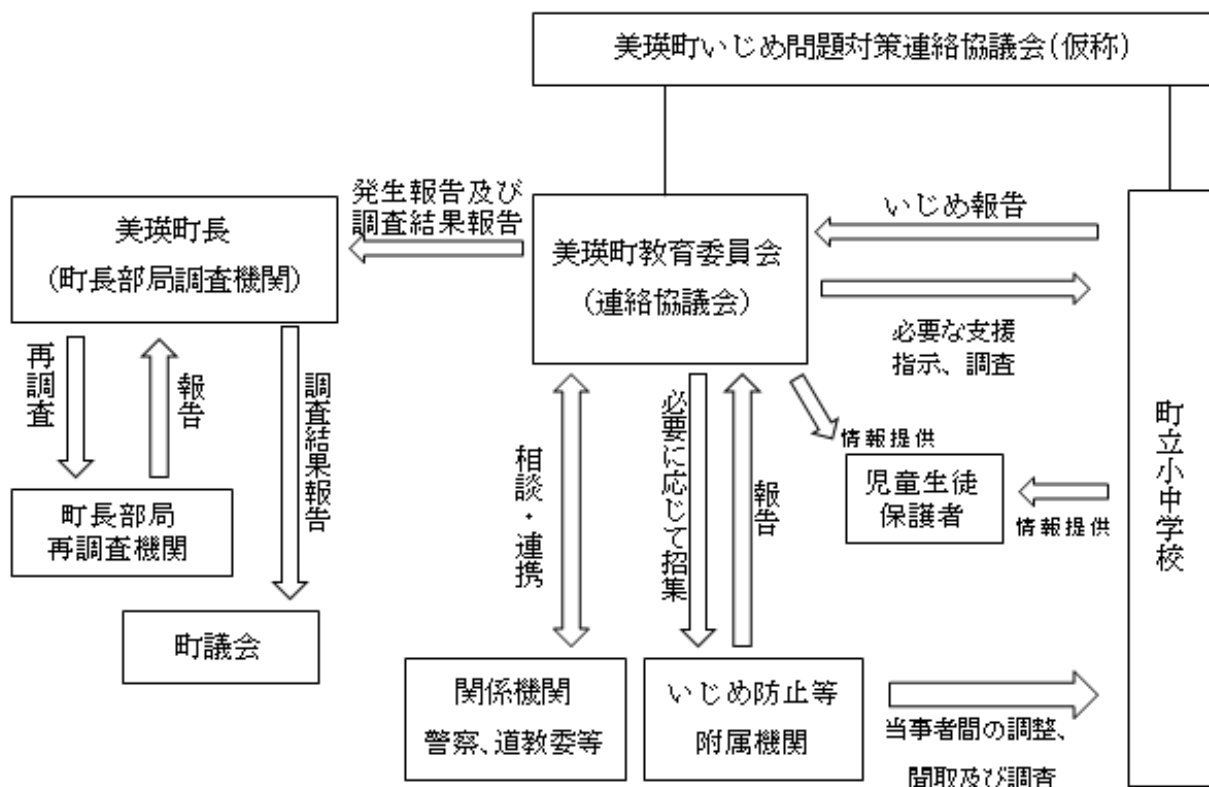
① 再調査

- (ア) 上記②イ(ア)の報告を受けた町長は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、法第28条第1項の規定による調査の結果について改めて調査（以下「再調査」という。）を行う。
- (イ) 当該再調査は、専門的な知識又は経験を有する第三者等による附属機関を設けて行う。
- (ウ) この附属機関については、専門的な知識及び経験を有する第三者等の参加を図り、中立性・公平性が確保されるよう努める。
- (エ) 再調査についても、町教育委員会又は学校等による調査同様、町長は、いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対して、情報を適切に提供する責任があるものと認識し、適時・適切な方法で、調査の進捗状況等及び調査結果を説明する。

② 再調査の結果を踏まえた措置等

- (ア) 町長及び町教育委員会は、再調査の結果を踏まえ、自らの権限及び責任において、当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずる。
- (イ) 上記の「必要な措置」としては、町教育委員会においては、例えば、指導主事等の専門家の派遣による重点的な支援、生徒指導に専任的に取り組む教職員の配置など人的体制の強化、心理や福祉の専門家、教員・警察官経験者など外部専門家の追加配置等を検討するものとし、町長部局においては、必要な教育予算の確保や児童福祉、青少年健全育成の観点からの措置等について検討する。
- (ウ) 再調査を行ったときは、町長はその結果を議会に報告する。議会へ報告する内容については、個人のプライバシーに対して必要な配慮を確保する。

③ 重大事態への対処の流れ



第3 その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項

- 1 町は、本町のいじめ防止等の取組状況や国及び道の動向等を勘案して、基本方針の見直しを検討し、必要があると認めるときは、その結果に基づいて必要な措置を講じる。
- 2 町の基本方針を公表し、学校基本方針についても、策定状況を確認し、公表する。